**Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 9 мес. 2021 года.**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

В соответствии с ч.6 ст.65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).

С перечнем объектов, подлежащих федеральному экологическому надзору, вы можете ознакомиться на официальном сайте управления 78.rpn.gov.ru в разделе «природопользователям» - «согласования».

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный экологический надзор в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства от 08.05.2014 № 426, который включает в себя следующие направления:

1. федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

2. государственный земельный надзор;

3. государственный надзор в области обращения с отходами;

4. государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

5. государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

6. государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;

7. государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

8. государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

9. государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;

10. федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

11. федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

12. государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственные природные заповедники и национальные парки);

13. федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

14. федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

15. государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Росприроднадзором в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора**

1. Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

2. Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде;

3. Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства;

4. Сокрытие или искажение экологической информации. Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию.

За 9 мес. 2021 года Отделом государственного экологического надзора по Республике Карелия Управления проведено 85 контрольно-надзорных мероприятий:

- 10 плановых проверок;

- 45 внеплановых проверок (30 документарных и 15 внеплановых), из них по контролю исполнения ранее выданных предписаний – 37;

- 22 плановых (рейдовых) осмотров;

- 4 административных расследования;

- 4 выездных мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выдано 30 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

 Кроме того, в рамках профилактики совершения административных правонарушений отделом было выдано 101 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В отношении юридических и должностных лиц вынесено 91 постановление о назначении административных наказаний, в том числе, в рамках рассмотрения дел, поступивших из органов Прокуратуры. Наложено административных штрафов на общую сумму 1306 тыс. рублей, взыскано, из них 870 тыс. рублей по результатам плановых проверок. Взыскано – 1385 тыс. рублей.

По результатам проведенных проверок предъявлено и взыскано 2 ущерба на общую сумму 3 млн. 430 тыс. рублей.

Результаты контрольно-надзорной деятельности за истекший период 2021 года

|  |  |
| --- | --- |
|  | За январь-декабрь 2020 года |
| Количество проведенных проверок всего, из них: | 85 |
| плановых | 10 |
| внеплановых, в том числе: | 45 |
| внеплановых выездных проверок | 15 |
| внеплановых документарных проверок | 30 |
| Количество выданных предписаний | 30 |
| Количество рейдовых мероприятий | 22 |
| Количество административных расследований | 4 |
| Рассмотрено дел об АПН | 91 |
| Сумма, взысканная по штрафам, т. руб. | 1385  |
| Количество выданных предостережений | 101 |
| Общая сумма, предъявленная по штрафам, руб. | 1306 |
| Сумма, взысканная в возмещение ущерба (вреда) окружающей среде | 3429175,5 |
| Общая сумма, предъявленная в возмещение ущерба (вреда) окружающей среде | 3429175,5 |

К наиболее распространенным административным правонарушениям, выявляемым при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, являются административные правонарушения в области обращения с отходами, в области использования и охраны водных объектов, в области охраны атмосферного воздуха, среди которых:

- Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

 - Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов;

- Нарушение правил водопользования при сбросе сточных вод в водные объекты;

- Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение;

- Самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом;

- Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности;

- Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него;

- Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.

Одновременно, природопользователями допускаются нарушения установленных сроков сдачи отчетности, а также сроков внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду и сроков предоставления декларации по плате за негативное воздействие на окружающую среду.

**Государственный надзор в области
использования и охраны водных объектов**

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

Постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2020 г. № 1521 определены критерии отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов и региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов.

Объектами федерального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов являются объекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой физическими и юридическими лицами и связанной с использованием и охраной водных объектов, а также использованием территорий водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

Согласно ст. 65 Водного Кодекса Российской Федерации водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Росприроднадзором при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов относятся:

* сброс неочищенных, недостаточно очищенных сточных вод в водные объекты; превышение нормативов и лимитов на сбросы;
* нарушения условий решений о предоставлении водных объектов в пользование;
* нарушения правил водопользования;
* пользование водными объектами без разрешительных документов;
* нарушение специального режима осуществления деятельности на прибрежно-защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта;
* ограничение свободного доступа к водным объектам.

Наибольший процент жалоб и обращений граждан, поступающих в адрес Управления – нарушение водного законодательства, несоблюдение режима водоохраных зон, ограничение свободного доступа к водному объекту. В настоящее время в республике бурно развивается туристический бизнес, связанный со строительством гостевых домиков, как правило, расположенных на берегах водных объектов.

Особенно интенсивно развитие данного бизнеса происходит на берегах Онежского и Ладожского озер. При этом поступают жалобы местного населения на отсутствие обустроенных стояночных мест автотранспорта, свободного доступа к водному объекту (строительство причальных сооружений, пирсов, установка ограждений). Фактическое состояние не соответствует обязательным требованиям и обременениям для земельных участков, расположенных в водоохранных зонах и указанных в договорах-арендах на земельные участки. Такие случаи носят системный характер и в условиях дальнейшего развития туристического бизнеса требуют безотлагательного решения для недопущения загрязнения водных объектов и обеспечения свободного доступа к водоемам.

 При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта производится исчисление размера вреда, причинённого водным объектам вследствие нарушений водного законодательства.

Так, в 2021 году по результатам плановых контрольно-надзорных мероприятий рассчитан и предъявлен вред на общую сумму 3429175,5 рублей. Вред возмещен в добровольном порядке.

За 9 мес. 2021 года в области использования и охраны водных объектов было проведено 41 контрольно-надзорное мероприятие.

- 8 плановых выездных проверок в рамках комплексных проверок;

- 16 внеплановых проверок по контролю ранее выданных предписаний;

- 16 рейдовых обследования.

По результатам проведённых контрольно-надзорных мероприятий выявлено 26 нарушений, выдано 15 предписаний (42 пункта) об устранении нарушений в области использования и охраны водных объектов, составлено 20 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 24 постановления о назначении административного наказания, в том числе, по материалам, поступившим из органов Прокуратуры.

**Государственный земельный надзор**

Осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

Под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Государственный земельный надзор осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

- систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства, проведения анализа и прогнозирования состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Предметом проверок является соблюдение в отношении объектов земельных отношений природопользователями требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Проверки проводятся на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на указанных объектах с использованием земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения.

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный земельный надзор за соблюдением:

а) обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанное правонарушение зачастую происходит в следствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;

- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;

- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

К наиболее частым нарушениям, выявляемым по результатам контрольно-надзорных мероприятий, относятся нарушения, ответственность за которые предусмотрена ст. 8.6, ст. 8.7, ст. 8.2 КоАП РФ.

В 2021 году проведено 8 проверок, из которых проведено 3 в составе комплексных плановых проверок, 2 внеплановые проверки выполнения ранее выданных предписаний, 3 рейдовых осмотра.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий предписания не выдавались.

Вместе с тем, проводились административные расследования по 2 фактам разливов нефтепродуктов ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ и по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ. Рассмотрение дел назначено на 16.11.2021 и 25.11.2021 соответственно. Расчеты размера вреда, причиненные компонентам природной среды, находятся в работе.

Информация по расчету, предъявлению и взысканию ущерба компонентам природной среды в истекший период 2021 года

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Компонент природной среды | Юридическое лицо, объект НВОС | Причина ущерба | Претензионная работа, судебная работа  | Размер вреда в стоимостной форме  |
| водный объект – Ладожское озеро | ООО «РК-Гранд»86-0110-000169-П | сброс недостаточно очищенных сточных вод в Ладожское озеро в результате деятельности ЦБК  | проведена претензионная работа, судебная работа не завершена | 249,681 тыс. руб. |
| почва –  п. Заречный, г. Костомукша | Физическое лицо – Герасимова Г.Н.  | Разлив нефтепродуктов из заброшенной емкости  | проведена судебная работа, ведется исполнительное производство  | 74,802 тыс. руб. |
| водный объект – озеро Окуневое  | АО «Карельский окатыш» 86-0110-000168-П | сброс загрязненных сточных вод предприятия через выпуск № 1 | возмещен в добровольном порядке  | 2 802,92 тыс. руб. |
| водный объект – ручей Безымянный  | АО «Карельский окатыш» 86-0110-000168-П | сброс загрязненных сточных вод предприятия через выпуск № 2 | возмещен в добровольном порядке  | 626,255 тыс. руб. |
| водный объект – Белое море  | ООО «РЦ ВОДОКАНАЛ»86-0110-000499-П | сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод | претензионная работа  | 346,54052 тыс. руб. |
| водный объект – Белое море | МУП «КЭСНА» | сброс сточных вод без очистки  | претензионная работа  | 4 126,8 тыс.руб. |
| водный объект – Белое море | МУП «КЭСНА» | сброс сточных вод без очистки | расчет корректируется  | 17 057,144 тыс. руб. |
| водный объект – озеро Выгозеро  | АО «Сегежский ЦБК» 86-0110-000146-П | сброс недостаточно очищенных сточных вод в результате деятельности ЦБК посредством выпуска № 6  | расчет корректируется  | 117234, 67204 тыс. руб.  |
| водный объект – река Кемь  | устанавливается, расследование причин аварии не завершено  | нештатная ситуация на Белопорожской ГЭС-2 в результате прорана левобережного края плотины и как следствие разлив нефтепродуктов из трансформатора  | подготовка документов к предъявлению  | 4305,631 тыс. руб. |
| водный объект – озеро Выгозеро  | АО «Сегежский ЦБК» 86-0110-000146-П | сброс неочищенных сточных вод в результате деятельности ЦБК посредством выпуска № 1  | претензионная работа  | 34,980 тыс. руб., |

**Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха**

Осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:

- организации и проведения проверок природопользователей;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

К типовым и массовым нарушениям относятся нарушения:

статья 8.1 КоАП РФ

- несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

статья 8.5 КоАП РФ

- сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, [декларации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_369768/cf3496b032d876ede6a97f471d6462a725c73728/#dst100014) о воздействии на окружающую среду, [декларации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_373329/e82b1c2d4d04c362836804909bc3eaf97d4bf525/#dst100047) о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды [лицами](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/396706b724faeb601b2d6cec9d367b3a99c68ae3/);

статьи 8.21 КоАП РФ (ч.1-3)

- ч. 1 – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения

указанное нарушение зачастую происходит по причине безответственного и пренебрежительного подхода природопользоватей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а также в некоторых случаях ввиду незнания требований природоохранного законодательства.

-ч. 2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него

данное нарушение происходит по нескольким основным причинам:

выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и при установлении временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

невыполнение в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

- ч. 3 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры

Оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

К типовым и массовым нарушениям при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха относятся:

1. Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения;

2. Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него;

3. Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух.

4. Неверно проведена инвентаризация источников выбросов загрязняющих веществ.

5. Несоблюдение плана-графика контроля в рамках производственного экологического контроля.

6. Не актуальна информация, отраженная в реестре ПТО УНВОС.

В указанной сфере Отделом государственного экологического надзора по Республике Карелия проведено 7 плановых проверки в отношении юридических лиц: АО «Сегежский ЦБК», ФКУ ЛИУ УФСИН России по РК, АО «ПКС-Водоканал», ГУП РК «КарелКоммунЭнерго», Кондопожское ММП ЖКХ, ООО «РК-Гранд», ПАО «МРСК Северо-Запада».

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выдано 11 предписаний, 16 лиц привлечено к административной ответственности.

**Государственный надзор в области обращения с отходами**

 Под государственным надзором в области обращения с отходами понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды. Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

В настоящее время нарушения в области обращения с отходами попадают под действие ст.ст. 8.1, 8.2, 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц вплоть до семисот тысяч рублей и даже административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

1. отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

2. отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;

3. эксплуатация объектов размещения отходов, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;

4. не провидение инвентаризации, отсутствие характеристики объектов размещения отходов, проводимой раз в пять лет согласно [Правилам](https://normativ.kontur.ru/document?moduleid=1&documentid=173238#l3) инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 49.

5. несанкционированное размещение отходов;

6. отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к обращению с отходами;

7. Некорректный состав и содержание программы мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду не соответствует Приказу Минприроды России от 08.12.2020 № 1030 «Об утверждении Порядка проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду»;

8. Не предоставление отчетов по программе мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду в установленный срок.

В указанной сфере Отделом государственного экологического надзора по Республике Карелия проведено 10 плановых проверок, 11 внеплановых проверок по исполнению ранее выданных предписаний, 3 проверки по распоряжению Правительства РФ.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выдано 9 предписаний, 13 лиц привлечено к административной ответственности.

**Лицензионный контроль**

В соответствии с п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения документарных проверок, плановых ежегодных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых выездных проверок соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности» (вступило в действие с 01.01.2021).

Так основными нарушениями лицензионных требований являются:

- отсутствие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

- отсутствие у соискателя лицензии и лицензиата работников, заключивших с ними трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией и (или) имеющих стаж работы, необходимый для осуществления лицензируемого вида деятельности;

- осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии;

- отсутствие у соискателя лицензии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, сооружений, помещений и оборудования, которые используются или которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами.

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена следующими статьями Кодекса об административных правонарушениях:

- ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ (предпринимательская деятельность), предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой;

- ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ (деятельность, не связанная с извлечением прибыли), влекущей предупреждение или штраф на юридических лиц до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В указанной сфере Отделом государственного экологического надзора по Республике Карелия проведено 2 плановые проверки в отношении ООО «ЭКОСЕРВИС», ООО «УК САС», 1 внеплановая проверка по исполнению ранее выданного предписания.

В рамках предоставления государственных услуг проведены 3 внеплановые выездные проверки в отношении ООО «ТТК», ООО «АВТОСПЕЦТРАНС», ИП Осипов Д.В.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выдано 2 предписания, 1 лицо привлечено к административной ответственности.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные в рамках лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности**

1. Наличие искаженной, недостоверной информации в договорах аренды, отсутствие актов приема передач к договорам, при условии их обязательного наличия. Истечение сроков действия договоров;
2. Наличие недостоверной информации в санитарно-эпидемиологическом заключении о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами относительно заявленных видов работ в составе лицензируемого вида деятельности;
3. Наличие искаженной, недостоверной информации документах на заявленные транспортные средства;
4. Несоответствие установленным требованиям транспортных средств, оборудования, установок и сооружений для осуществления работ с конкретными видами отходов;
5. Отсутствие реквизитов положительного заключения государственной экологической экспертизы документации, являющейся объектом государственной экологической экспертизы для работ по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности;
6. Установленные факты технической неисправности заявленных транспортных средств, оборудования, установок, либо их фактическое отсутствие у заявителя;
7. Отсутствие у работников, заключивших с соискателем лицензии (лицензиатом) трудовые договоры, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности;
8. Отсутствие пересыпки и планирования (картирования) на объектах размещения.

**Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр**

Росприроднадзором осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 Закона Российской Федерации "О недрах", Положения о государственном надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Проверки Росприроднадзором проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих пользование недрами на лицензионных участках, за исключением участков недр местного значения. Государственный геологический надзор по вопросам предотвращения самовольного пользования недрами производится в отношении всех объектов без исключения. При этом для принятия соответствующих мер материалы передаются в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Росприроднадзор осуществляет государственный геологический надзор по следующим вопросам:

а) соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе на континентальном шельфе Российской Федерации (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органа государственного горного надзора);

б) выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;

в) наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;

г) достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

д) соблюдение установленного [порядка](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=206780&rnd=244973.1076819061&dst=100010&fld=134) представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;

е) достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;

ж) сохранность разведочных горных выработок и скважин, геологической и технической документации, образцов руд и горных пород, керна, дубликатов проб полезных ископаемых, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, а также при пользовании недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

з) выполнение установленных в соответствующих разрешениях условий создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок, проведения буровых работ, связанных с геологическим изучением, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов, а также прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе Российской Федерации (в пределах своей компетенции);

и) достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;

к) предотвращение самовольного пользования недрами;

л) предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

м) достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр**

В соответствии с Федеральным законом от 21.02.1992 № 2395 - 1 «О недрах» (далее - Закон РФ «О недрах») недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Согласно ст. 1.2 Закона РФ «О недрах» недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и в иных формах собственности.

В соответствии со ст. 11 Закона РФ «О недрах» предоставление участка (участков) недр в пользование на условиях соглашения о разделе продукции оформляется лицензией на пользование недрами. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

Лицензия удостоверяет право проведения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, размещения в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

В настоящее время проблема пользования недрами Российской Федерации без лицензии на права пользования недрами юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории Республики Карелия, является острой.

Пользование недрами без лицензии на пользование недрами согласно Федеральному закону Российской Федерации от 30.12.2001 № 195 - ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей.

Следующим и не менее важным нарушением требований природоохранного законодательства Российской Федерации и Закона РФ «О недрах» является пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта или иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами.

Наиболее часто встречаемым нарушением у недропользователей Республики Карелия является отступление от проектной документации в части объемов добычи полезных ископаемых. Как правило, объемы добытых недропользователями полезных ископаемых ниже, чем в технических проектах и иной проектной документации на выполнение работ, связанной с пользованием недрами.

Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Безлицензионная добыча подземных вод

В статье 1.2 Закона РФ «О недрах» указывается, что недра в границах Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

К видам полезного ископаемого, добытого из недр, в том числе на территории Российской Федерации на участке недр, в соответствии с пунктом 1, подпунктом 15 пункта 2 статьи 337 Налогового кодекса Российской Федерации, относятся подземные воды, содержащие полезные ископаемые (промышленные воды) и (или) природные лечебные ресурсы (минеральные воды), а также термальные воды.

В свою очередь, отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (рапы лиманов и озер, торфа, сапропеля и других), подземных вод, включая попутные воды (воды, извлеченные из недр вместе с углеводородным сырьем) и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных нужд и технологических нужд, регулируются вышеназванным. Пунктом 2 статьи 43 Закона РФ «О недрах» определены размеры регулярных платежей за пользование недрами, в том числе в зависимости от вида полезного ископаемого.

Учитывая вышеизложенное, действующим законодательством Российской Федерации определено, что подземные воды, добытые из недр, в том числе на территории Российской Федерации на участке недр, является полезными ископаемыми.

По факту пользования недрами (подземной водой) без лицензии на права пользования недрами общество с ограниченной ответственностью «Сток», общество с ограниченной ответственностью «Водоканал «Пиндуши»», муниципальное унитарное предприятие Прионежского муниципального района «Водоканал Прионежский» привлечены Управлением к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ.

**Федеральный государственный лесной надзор, в том числе, пожарный, на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения**

Во исполнение Распоряжения Росприроднадзора от 23.03.2021 № 51-р, проведено 4 внеплановые проверки готовности дирекций государственных природных заповедников и национальных парков к пожароопасному сезону 2021 года на территории Республики Карелия, выявлено 3 нарушения, выдано 2 предписания. Предписания исполнены в полном объеме в установленные сроки.